

З керівним складом Головного управління проведено семінар-нараду з питань дотримання антикорупційного законодавства

23 лютого з керівним складом Головного управління ДСНС України у Дніпропетровській області відбулась семінар-нарада з питань дотримання антикорупційного законодавства в підрозділах.



Рятувальники визначили кращу спортивну команду з футболу

24 лютого в спортивному клубі «Динамо» відбулись змагання команд пожежно-рятувальних підрозділів області з футболу.



Дніпропетровськ: американські вогнеборці передали вітання пожежним-чорнобильцям Дніпропетровщини

22 лютого під час службової наради зі співробітниками Головного управління ДСНС у Дніпропетровській області відбулась презентація зустрічі української делегації з американськими пожежниками в місті Олбані штату Нью-Йорк.



Ст. 2

Ст. 2

Ст. 5

ЗАПОБІГТИ. ВРЯТУВАТИ. ДОПОМОГТИ!

РЯТУВАЛЬНИК

ГАЗЕТА ВИХОДИТЬ ЗА ІНФОРМАЦІЙНОЇ ПІДТРИМКИ ГУ ДСНС УКРАЇНИ У ДНІПРОПЕТРОВСЬКІЙ ОБЛАСТІ

№ 2 2016



Рятувальники ліквідували пожежу на заводі теплоізоляційних матеріалів



26 лютого о 03:12 до Служби порятунку 101 надійшло повідомлення про пожежу на заводі по виготовленню теплоізоляційних матеріалів, який розташований по вулиці Виробнича в смт. Ювілейне у Дніпропетровському районі

На місці пожежі рятувальники з'ясували, що пожежа виникла всередині складського приміщення та перекинулася на прилеглу територію, де знаходились паперові та пластикові відходи.

Вогнем знищено металеві конструкції ангара площею 528 кв.м. і вторинна сировина (папір і пластик) на прилеглій території на загальній площі 3000 кв.м.

На пожежі працює 37 чоловік особового складу та 9 одиниць пожежно-рятувальної техніки.

Локалізація пожежі відбулась о 05:43.

Гасіння пожежі ускладнюється відсутністю пожежних гідрантів, через що вогнеборці змушені були постійно підвозити воду, яку набирають з найближчих джерел водопостачання.

На місці пожежі працює оперативна група Головного управління ДСНС України у Дніпропетровській області.

Наразі триває розбирання та проливання паперових паків.

На даний час інформації про по-

страждалих не зафіксовано.

О 14:59 оголошено про ліквідацію пожежі. Матеріальні збитки та причини займання встановлюють правоохоронці. Як зазначають, вогнеборці, не лише безхатченки стають їх постійними відвідувачами, тут можна зустріти осіб з інших держав, які через погоду не можуть добратися до дому, людей які попали в скрутне становище та стали жертвами шахраїв та звичайних городян, які потерпають від морозу.



Верхньодніпровський район: рятувальники допомогли водію легкового автомобіля



10 лютого 2016 року о 11:15 до Служби порятунку «101» міста Вільногірськ надійшло повідомлення від водія автомобіля, який не впоравшись з керуванням на слизькій дорозі, з'їхав у кювет поблизу селища Вільні-Хутори Верхньодніпровського району.

До місця виклику виїхали рятувальники 52-ї ДПРЧ ГУ ДСНС України у Дніпропетровській області.

Завдяки злагодженим діям особового складу м. Вільногірськ автомобіль було вивезено зі снігового полону.

До ліквідації надзвичайної події було залучено 5 чоловік особового складу та 1 одиниця пожежно-рятувальної техніки.

Першотравенськ: під час ліквідації пожежі у гуртожитку евакуйовані 19 осіб

25 лютого, о 10 год. до Служби порятунку «101» надійшло повідомлення про пожежу у гуртожитку за адресою: вул. Пушкіна, 11, м. Першотравенськ, Дніпропетровської області.

За викликом до вказаної адреси було направлено рятувальників 47-ї та 57-ї державних пожежно-рятувальних частин ГУ ДСНС України у Дніпропетровській області.

По прибутті на місце події рятувальників, було встановлено, що пожежа виникла у кімнаті на 3-му поверсі в 5-ти поверховій будівлі гуртожитку.

Під час гасіння пожежі за допомогою спеціальної техніки ДСНС з гуртожитку евакуйовано 19 чоловік.

Пожежа локалізована о 10:25, а вже о 10:50 повністю ліквідована на площі 9 кв.м.

На місці події працювало 17 чол. особового складу та 3 од. техніки від ГУ ДСНС у Дніпропетровській області.

Акція



У Головному управлінні ДСНС України у Дніпропетровській області працює "телефон довіри" – (0562) 38-50-37, за яким можна зателефонувати з приводу порушень чинного законодавства працівниками місцевих підрозділів

ПРО НОРМАТИВНО-ПРАВОВЕ ЗАБЕЗПЕЧЕННЯ СИЛ ЦИВІЛЬНОГО ЗАХИСТУ



Володимир Кондратюк,
викладач НМЦ ЦЗ та БЖД
Дніпропетровської області

З усіх складових єдиної державної системи цивільного захисту (далі - ЄДСЦЗ) сили цивільного захисту відіграють найважливішу роль при виконанні покладених на цю систему завдань.

У відповідності зі ст. 22 Кодексу цивільного захисту (далі - Кодекс) до сил цивільного захисту належать:

- 1) Оперативно-рятувальна служба цивільного захисту (далі – ОРС ЦЗ);
- 2) аварійно-рятувальні служби;
- 3) формування цивільного захисту;
- 4) спеціалізовані служби цивільного захисту;
- 5) пожежно-рятувальні підрозділи (частини);
- 6) добровільні формування цивільного захисту.

В Положенні про ЄДСЦЗ, затвердженому постановою КМУ від 9.01.2014 р. № 11, окремо визначені сили цивільного захисту для функціональних і територіальних підсистем ЄДСЦЗ.

Прочитавши з першого разу перелік цих сил, далеко не всім фахівцям у сфері цивільного захисту стає зрозуміла різниця між ними та їх статус.

Тому метою цієї статті є аналіз окремих норм Кодексу та підзаконних актів щодо чинного правового забезпечення сил цивільного захисту та деякі міркування про них.

За визначеннями термінів, що наведені в Кодексі, також не завжди стає зрозумілим статус та призначення тієї чи іншої сили цивільного захисту.

Наприклад, «ОРС ЦЗ – спеціальне невійськове об'єднання аварійно-рятувальних та інших формувань, органів управління такими формуваннями системи центрального органу виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізує державну політику у сфері цивільного захисту». Навіщо в цьому визначенні вживається слово «невійськове»? Адже усі сили цивільного захисту є невійськовими.

Доцільним було б наступне визначення: «ОРС ЦЗ - спеціальне воєнізоване об'єднання органів управління та їх аварійно-рятувальних формувань, особовий склад яких перебуває на службі цивільного захисту, та інших формувань в системі центрального органу виконавчої влади, який забезпечує формування та реалізацію державної політики у сфері цивільного захисту».

«Воєнізоване» об'єднання тому, що особовий склад підрозділів цієї сили дотримується статутної дисципліни, заснованої на принципі єдності націльності, і перебуває на державній службі особливого характеру, яка створена тільки в ДСНС України, на підставі Кодексу, Закону України «Про Дисциплінарний статут служби цивільного захисту», «Положення про ОРС ЦЗ ДСНС України», затвердженого наказом МВС від 3.07.2014 р. № 631.

Правовий Оперативно-рятувальної служби цивільного захисту починається з великої букви не випадково. В слові «оперативно» закладена сутність цієї сили цивільного захисту. Чергові підрозділи цієї служби перебувають у постійній готовності до дій за призначенням і реагують оперативно, тобто негайно при загрозі чи виникненні надзвичайної ситуації.

ОРС ЦЗ складає основу сил цивільного захисту із-за її особливого статусу, всебічної професійної підготовки до дій за призначенням, атестації її формувань як аварійно-рятувальних, а особового складу як рятувальників.



Скорочення: ЦОВВ – центральні органи виконавчої влади, МОБВ – місцеві органи виконавчої влади, ОМСВ – органи місцевого самоврядування, ОПН – об'єкти підвищеної небезпеки, СГ – суб'єкт господарювання.

Про аварійно-рятувальні служби, що входять до складу сил цивільного захисту, був Закон України «Про аварійно-рятувальні служби», який втратив чинність з введенням в дію Кодексу. Зміст цього закону увійшов до Кодексу в скороченому вигляді, але таке скорочення некоректно визначає статтю 23 Кодексу, де зазначено: «Аварійно-рятувальні служби поділяються на:

- 1) державні, регіональні, комунальні, об'єктові та громадських організацій;
- 2) спеціалізовані та неспеціалізовані;
- 3) професійні та непрофесійні».

Зі змісту цієї статті можна зробити висновок, що окремо можуть бути три види аварійно-рятувальних служб. А в скарговому законі було зазначено: «Аварійно-рятувальні служби поділяються на державні, регіональні, комунальні, об'єктові та громадські організації, які можуть бути спеціалізовані та неспеціалізовані, професійні та непрофесійні». Таке визначення є більш правильним.

Найбільше питань викликає нормативно-правове забезпечення формувань цивільного захисту. Назву «формування цивільного захисту» ці сили отримали в Кодексі. До введення в дію Кодексу ці сили мали назви спочатку «невоєнізовані формуван-

ня», пізніше «формування особливого періоду». У керівного складу органів влади та суб'єктів господарювання до нормативно-правового забезпечення формувань цивільного захисту особливе ставлення, тому що раніше такі сили повинні були створюватися майже у кожному суб'єкті господарювання, а шляхом об'єднання об'єктів формувань цивільного захисту в кожній адміністративно-територіальній одиниці – територіальні формування цивільного захисту. Нині далеко не в кожному суб'єкті господарювання створюються такі формування. З одного боку, Кодексом та Порядком утворення формувань цивільного захисту, затвердженим постановою КМУ від 9.10.2013 р. № 787, об'єктові та територіальні формування цивільного захисту утворюються для проведення великих обсягів робіт, які потребують залучення великої кількості населення і техніки. Тобто формування цивільного захисту повинні бути масовими за кількістю людей і техніки.



Скорочення: ОПН – об'єкти підвищеної небезпеки, ПНО – потенційно небезпечні об'єкти

З іншого боку, об'єктові формування цивільного захисту утворюються суб'єктами господарювання, які мають чисельність працюючого персоналу понад 50 осіб та володіють транспортною, будівельною, комунальною, медичною, пожежною та іншою спеціальною технікою і відповідають одній з таких умов:

- віднесені до відповідної категорії цивільного захисту;
- мають стратегічне значення для економіки і безпеки держави та (або) продовжують свою виробничу діяльність в особливий період;
- експлуатують об'єкти підвищеної небезпеки або потенційно-небезпечні об'єкти.

До формувань цивільного захисту призначаються працівники суб'єкта господарювання на добровільній основі відповідно до укладеного договору, з обмеженнями за віком та станом здоров'я і чисельність працівників, які призначаються до складу формувань, не повинна перевищувати 10 – 15 відсотків загальної чисельності працюючих у суб'єкті господарювання.

З такими умовами суб'єктів господарювання навіть у містах з високою концентрацією промисловості налічується небагато. Тоді про яку масо-

вість формувань цивільного захисту може йти мова?

Отже, в чинну нормативно-правову базу щодо формувань цивільного захисту закладено явне протиріччя.

Тепер про спеціалізовані служби цивільного захисту. За визначенням Кодексу спеціалізовані служби цивільного захисту – підприємства, установи, організації, об'єднані для виконання завдань у сфері цивільного захисту відповідної функціональної спрямованості: енергетики, захисту сільськогосподарських тварин і рослин, інженерні, комунально-технічні, матеріального забезпечення, медичні, зв'язку і оповіщення, протипожежні, торгівлі та харчування, технічні, транспортного забезпечення, охорони громадського порядку, які утворюються для проведення спеціальних робіт і заходів з цивільного захисту та їх забезпечення, що потребують залучення фахівців певної спеціальності, техніки і майна спеціального призначення.

Тільки 8.07.2015 року постановою КМУ № 469 затверджене положення про цей вид сил цивільного захисту. Відповідно відбувається затримка з утворенням територіальних спеціалізованих служб, в першу чергу, із-за відсутності переліків таких служб в територіальних підсистемах ЄДСЦЗ, що затверджуються ДСНС.

Є перелік центральних органів виконавчої влади, якими утворюються галузеві спеціалізовані служби цивільного захисту та їх найменування, затверджені постановою КМУ від 9.01.2014 р. №11, але відсутні положення про них.



Висновки:

- 1. У відповідності з чинною нормативно-правовою базою силами цивільного захисту, які здатні в сучасній обстановці реально запобігати надзвичайним ситуаціям та реагувати на них, можуть бути: ОРС ЦЗ ДСНС, державні, регіональні, комунальні АРС, які створені на професійній основі, та служби медицини катастроф, які є особливим видом аварійно-рятувальних служб.
- 2. В Кодекс доцільно внести уточнення та доповнення щодо визначення термінів сил цивільного захисту.

Володимир Кондратюк
НМЦ ЦЗ та БЖД
Дніпропетровської області